



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Азовская межрайонная
прокуратура**

ул. Ленинградская, 44,
г. Азов, 346780

Директору МБОУ СОШ № 19
Азовского района

Мащенко Е.В.

ул. Комсомольская, 6 «а», п. Овощной,
Азовский район, Ростовская область,
346780

10.10.2014 № 7-24-2014

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании

Азовской межрайонной прокуратурой на основании поручения прокуратуры Ростовской области от 24.07.2014 № 21-10-20014 проведена проверка исполнения МБОУ СОШ № 19 Азовского района санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании.

На основании ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии со ст. 29 Закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность:

1) информации:

а) о дате создания образовательной организации, об учредителе, учредителях образовательной организации, о месте нахождения образовательной организации и ее филиалов (при наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

б) о структуре и об органах управления образовательной организацией;

в) о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

г) о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

д) о языках образования;

е) о федеральных государственных образовательных стандартах, об образовательных стандартах (при их наличии);

ж) о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии);

з) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

и) о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

к) о направлениях и результатах научной (научно-исследовательской) деятельности и научно-исследовательской базе для ее осуществления (для образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования);

л) о результатах приема по каждой профессии, специальности среднего профессионального образования (при наличии вступительных испытаний), каждому направлению подготовки или специальности высшего образования с различными условиями приема (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц) с указанием средней суммы набранных баллов по всем вступительным испытаниям, а также о результатах перевода, восстановления и отчисления;

м) о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, по профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц);

н) о наличии и об условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки;

о) о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии;

п) об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

р) о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

с) о трудоустройстве выпускников;

2) копий:

а) устава образовательной организации;

б) лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями);

в) свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями);

г) плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации;

д) локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

3) отчета о результатах самообследования. Показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию, и порядок его проведения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

4) документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

5) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний;

6) иной информации, которая размещается, публикуется по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, вопреки указанным выше нормам закона на сайте МБОУ СОШ № 19 Азовского района отсутствуют следующие данные:

- о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности в части условий питания и охраны здоровья обучающихся, о доступа к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям,

об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;

- о языках образования;

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы (не указана квалификация Назаренко С.В., Саниной К.Н., Сафроненко А.Л.);

- отчета о результатах самообследования. Показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию.

Помимо указанного, проверкой МБОУ СОШ № 19 Азовского района выявлено нарушение п. 7 и п. 13 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», которыми установлено, что ОООД обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся. Факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации ОООД, уставом ОООД фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка.

Вместе с тем, в заявлениях о приеме в МБОУ СОШ № 19 Азовского района отсутствуют отметки об ознакомлении родителей (законных представителей) ребенка с указанным выше документами.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Согласно п. 1.5. «Положения о летней трудовой практике обучающихся», утвержденного приказом директора МБОУ СОШ № 19 Азовского района от 29.08.2013 № 78 (далее Положение), запрещается привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой.

Вместе с тем, п. 2.6. данного Положения установлено, что изменение сроков летней трудовой практики допускается только для выезжающих по путевкам в места отдыха, временно нетрудоспособным или по личным заявлениям родителей. Из п. 5.6. Положения следует, что классные руководители совместно с заведующим пришкольным участком отвечают за явку учащихся на летнюю трудовую практику.

Указанное выше, свидетельствует о привлечении несовершеннолетних обучающихся к летней трудовой практике с нарушением ч. 4 ст. 34 Закона.

Кроме того, проверкой установлено, что МБОУ СОШ № 19 Азовского района нарушаются правила оборота (учета) прекурсоров Списка IV таблицы III, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (далее по тексту прекурсоры НС и ПВ), а именно:

- п. 5 Постановления Правительства РФ 09.06.2010 № 419 «О предоставлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» - директором МБОУ СОШ № 19 Азовского района не назначен ответственный за ведение и хранение журналов специальные журналы регистраций операций;

- п.п. 1, 2 Правил утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 № 419 «О предоставлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» - на момент проверки отсутствовали и не заведены в 2014 году специальные журналы регистраций операций, при которых изменяется количество прекурсоров внесенных в Список IV таблицы III (соляная кислота, серная кислота, перманганат калия) утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Кроме того, во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1999 № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» совместным приказом Министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации утверждена «Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах» (далее по тексту Инструкция).

Пунктом 14 Инструкции установлено, что в образовательных учреждениях создается и постоянно совершенствуется учебно-материальная база в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. Учебно-материальная база включает в себя:

предметный кабинет с учебными и наглядными пособиями, техническими средствами обучения, спортивный городок с элементами полосы препятствий, стрелковый тир или место для стрельбы (электронный стрелковый тренажер).

На основании п. 16 Инструкции подбор кандидатов на должности педагогических работников, осуществляющих обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовку по основам военной службы, проводится образовательным учреждением совместно с военным комиссариатом.

Однако, вопреки указанному выше законодательству, в МБОУ СОШ № 19 Азовского района отсутствует тир или место для стрельбы (электронный стрелковый тренажер). Образовательным учреждением совместно с военным комиссариатом кандидат на должность преподавателя ОБЖ не согласовывался.

Проведенной проверкой в МБОУ СОШ № 19 Азовского района выявлены следующие недостатки в организации транспортного обеспечения:

- в нарушение требований ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» отсутствует договор со специализированной организацией по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;
- в нарушение требований ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» отсутствует кабинет медицинского работника по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителя проводит медицинский работник у которого отсутствуют сведения о прохождении подготовки по вопросам проведения предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

На основании ст. 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Статьей 38 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной необходимостью

санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании.

Проведенной проверкой установлено, что в МБОУ СОШ № 19 Азовского района имеют место следующие нарушения действующих СанПиНов:

- остекление окон в кабинете информатики, на лестничном пролете между 1 и 2 этажами выполнено не из цельного стеклопакета, что является нарушением п. 6.10 СанПиН 2.4.2.2821 – 10 «Санитарно – эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»;
- полы в рекреации на 2 этаже (линолеум) частично имеет дефекты, щели, механические повреждения, что является нарушением п. п. 4.29 СанПиН 2.4.2.2821 – 10 «Санитарно – эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

На основании ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Из указанного следует, что МБОУ СОШ № 19 Азовского района в ходе осуществления деятельности не обеспечивается должным образом соблюдение указанного выше законодательства Российской Федерации, что влечет за собой нарушение основных гарантий прав детей, обучающихся в МБОУ СОШ № 19 Азовского района.

Анализ данной категории нарушений свидетельствует о ненадлежащем выполнении своих должностных обязанностей лицами, ответственными в МБОУ СОШ № 19 Азовского района за соблюдение санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании.

Указанные нарушения являются недопустимыми, поскольку влекут за собой нарушение основных гарантий прав и законных интересов детей, в том числе, прав несовершеннолетних на обеспечение защиты от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое развитие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре РФ»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Азовской межрайонной прокуратуры и принять действенные меры по приведению ситуации, сложившейся в сфере исполнения санитарного законодательства Российской Федерации, а также законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании в надлежащее положение.
2. Принять меры к недопущению подобных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в Азовскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Л.В. Ковалева