



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Азовская межрайонная
прокуратура**

ул. Ленинградская, 44,
г. Азов, 346780

10.10.2014 № 7-24-2014

Заведующему МБДОУ детского сада
общеразвивающего вида
с приоритетным осуществление
деятельности по художественно-
эстетическому направлению развития
детей № 46 «Малинка»

Лысенко Э.В.

ул. Советская, 73 «а», с. Кагальник,
Азовский район, Ростовская область,
346780

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
санитарного законодательства
Российской Федерации, а так же
законодательства о благотвори-
тельной деятельности и
благотворительных организациях, об
основных гарантиях прав ребенка в
Российской Федерации и об
образовании

Азовской межрайонной прокуратурой на основании поручения прокуратуры Ростовской области от 24.07.2014 № 21-10-20014 проведена проверка исполнения МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществление деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства о благотвори-тельной деятельности и благотворительных организациях, об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании.

На основании ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии со ст. 29 Закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность:

П1 № 136208

1) информации:

а) о дате создания образовательной организации, об учредителе, учредителях образовательной организации, о месте нахождения образовательной организации и ее филиалов (при наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

б) о структуре и об органах управления образовательной организацией;

в) о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

г) о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

д) о языках образования;

е) о федеральных государственных образовательных стандартах, об образовательных стандартах (при их наличии);

ж) о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии);

з) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

и) о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

к) о направлениях и результатах научной (научно-исследовательской) деятельности и научно-исследовательской базе для ее осуществления (для образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования);

л) о результатах приема по каждой профессии, специальности среднего профессионального образования (при наличии вступительных испытаний), каждому направлению подготовки или специальности высшего образования с различными условиями приема (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц) с указанием средней суммы набранных баллов по всем вступительным испытаниям, а также о результатах перевода, восстановления и отчисления;

м) о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, по профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований

федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

н) о наличии и об условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки;

о) о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии;

п) об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

р) о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

с) о трудоустройстве выпускников;

2) копий:

а) устава образовательной организации;

б) лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями);

в) свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями);

г) плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации;

д) локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

3) отчета о результатах самообследования. Показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию, и порядок его проведения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

4) документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

5) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний;

6) иной информации, которая размещается, публикуется по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, вопреки указанным выше нормам закона на сайте МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» отсутствуют следующие данные:

- о структуре и об органах управления образовательной организацией;
- о языках образования;
- о федеральных государственных образовательных стандартах, об образовательных стандартах (при их наличии);
- отчета о результатах самообследования. Показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию.

Помимо указанного, проверкой МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» выявлены нарушения ст. 54 Закона. Так, в заключаемых указанным дошкольным образовательным учреждением с родителями (законными представителями) детей договорах отсутствуют следующие данные: основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

Кроме того, на основании ст. 1, ст. 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О Благотворительной деятельности и благотворительной организации» под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

Однако, вопреки указанным нормам законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере осуществления благотворительной деятельности, приказом заведующего МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» от 20.12.2013 № 85 утверждено «Положение о порядке и условиях внесения физическими и юридическими лицами целевых взносов, добровольных пожертвований», пунктом 1.1. приложения № 1 к которому установлено, что жертвователь обязуется на добровольной основе безвозмездно передать Организации в собственность на цели, указанные в договоре, материальные ценности.

Данное положение противоречит принципу добровольности деятельности граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

На основании ст. 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Статьей 38 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной необходимостью санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании.

В МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» имеют место нарушения требований действующих СанПиН:

- повреждение асфальта проездов и дорожек на территории дошкольной организации, что является нарушением п. 3.21. СанПиН 2.4.1.3049-13;
- при размещении дошкольной образовательной организации во встроенных в жилой дом помещениях, отсутствует отдельно огороженная территория с самостоятельным входом для детей и выездом (въездом) для автотранспорта, что является нарушением п. 4.1. СанПиН 2.4.1.3049-13.

На основании ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в

организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Из указанного следует, что МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» в ходе осуществления деятельности не обеспечивается должным образом соблюдение указанного выше законодательства Российской Федерации, что влечет за собой нарушение основных гарантий прав детей, обучающихся МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка».

Анализ данной категории нарушений свидетельствует о ненадлежащем выполнении своих должностных обязанностей лицами, ответственными в МБДОУ детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 46 «Малинка» за соблюдение санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства о благотворительной деятельности и благотворительных организациях, законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании.

Указанные нарушения являются недопустимыми, поскольку влекут за собой нарушение основных гарантий прав и законных интересов детей, в том числе, прав несовершеннолетних на обеспечение защиты от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое развитие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре РФ»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Азовской межрайонной прокуратуры и принять действенные меры по приведению ситуации, сложившейся в сфере исполнения санитарного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства о благотворительной деятельности и благотворительных организациях, законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и об образовании в надлежащее положение.
2. Принять меры к недопущению подобных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в Азовскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Л.В. Ковалева

